



**Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas,
Estratégias e Desenvolvimento**

IEP 811 Orçamento Público e Gestão Fiscal Subnacional

Sol Garson Braule Pinto



Objetivo: O curso apresenta conceitos básicos para o estudo das finanças públicas e das relações intergovernamentais fiscais no Brasil - atribuição de competências tributárias e de responsabilidades de gasto. Além disso, fornece instrumentos para a compreensão e análise dos orçamentos públicos e do desempenho financeiro de governos estaduais e municipais. Com isto, busca-se atingir o objetivo principal: capacitar os alunos para a análise e acompanhamento do gasto público e para o desenho do componente de financiamento das políticas públicas. Além disso, a compreensão dos aspectos fiscais é essencial para estruturar políticas públicas e avaliar sua implementação. Apesar do foco nas finanças subnacionais, os temas a serem abordados são de caráter geral e se aplicam, com as devidas qualificações, às finanças federais.

1º Bloco: Economia do Setor Público- conceitos básicos e financiamento do gasto público; federalismo fiscal

O objetivo, neste bloco, é fazer uma revisão de conceitos básicos necessários à análise das finanças públicas. Em particular, busca-se compreender a ação do Estado em países de organização federativa, a distribuição de responsabilidades, as competências para arrecadar tributos, o sistema de transferências intergovernamentais e outras formas de financiamento do gasto público.

Material disponibilizado aos alunos, para acompanhamento dos encontros virtuais:

- **P1 -Palestra 1-** “O Setor Público na Economia”
- **P2- Palestra 2-** “Sistema Federativo e Federalismo Fiscal”
- **P3- Palestra3** - “Federalismo Fiscal e Receita Pública no Brasil”

Bibliografia Obrigatória

Ao longo de todo o curso, trabalharemos com o livro abaixo, que poderá ser baixado gratuitamente do site da Editora FI: <http://www.editorafi.org>

GARSON, Sol – Planejamento, orçamento e gasto com políticas públicas: uma metodologia de apuração para Estados e Municípios [ebook] Porto Alegre, RS: Editora Fi, 2018. 208 p. ISBN - 978-85-5696-315-4

TANZI, Vitor; SCHUKNECHT, Ludger. *Public Spending in the 20th century: A global Perspective*. Cambridge: Cambridge Press, 2000, 291p –Capítulos I e II-pp.3-49 **(P1)**

<https://epdf.tips/public-spending-in-the-20th-century-a-global-perspective.html>

Reis, Eustáquio et alli. Século XX nas Contas Nacionais. In: IBGE, Estatísticas do Século, excerto: de pp 504 -510, disponível em: **(P1)**

http://www.ibge.gov.br/seculoxx/economia/contas_nacionais/contas_nacionais.shtm

GARSON, Sol. Regiões Metropolitanas: por que não cooperam? Rio de Janeiro: Editora Letra Capital, 2009.247p.- Capítulo 1 p.25-45 **(P1)**

GIAMBIAGI, Fabio, ALÉM, Ana Claudia, GARSON, Sol (colaboradora). Finanças Públicas: Teoria e Prática no Brasil, 5a Edição, Elsevier Editora 2016. Capítulo 1 – Teoria das Finanças Públicas **(P1)**

Anderson, George. Federalismo: uma introdução. Rio de Janeiro, Editora FGV, 2009. 115 p. – Capítulos 1 a 3 – p.17 a 40 **(P2)**



**Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas,
Estratégias e Desenvolvimento**

IEP 811 Orçamento Público e Gestão Fiscal Subnacional

Sol Garson Braule Pinto



SOARES, Marcia Miranda. Formas de Estado: Federalismo, 2012, mimeo **(Email)** **(P2)**

GARSON, Sol _Sistema Tributário Brasileiro e Transferências Intergovernamentais – esta leitura de base foi elaborada para apoio ao tema de Receita Pública – mimeo, 2021 **(P3)**

PRADO, Sergio (coord.). Transferências Intergovernamentais na Federação Brasileira- avaliação e alternativas de reforma. Fórum Fiscal dos Estados Brasileiros. Caderno Fórum Fiscal nº 6 – Capítulo 1- pp.11-39, disponível em **(P3)**

http://www.esaf.fazenda.gov.br/esafsite/cursos_presenciais/Forum_Fiscal_dos_Estados_2.htm

Receita Federal do Brasil - Carga Tributária no Brasil 2019-2020 – Análise por Tributos e Bases de Incidência disponível em: **(P3)**

<http://idg.receita.fazenda.gov.br/dados/receitadata/estudos-e-tributarios-e-aduaneiros/estudos-e-estatisticas/carga-tributaria-no-brasil/>

Constituição Federal de 1988 – poderá ser consultada em todos os blocos do curso, nos assuntos relativos a cada bloco, disponível em http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Constituicao/Constituicao.htm

O site apresenta todas as Emendas Constitucionais- ECs, destaque para EC 108, do novo Fundeb

Bibliografia Suplementar

OLIVEIRA, Fabrício Augusto de. Economia e Política das Finanças Públicas no Brasil. São Paulo: Hucitec, 2009.325p. – Capítulo 1 –pp 21-50 **(P1)**

GIAMBIAGI, Fabio, ALÉM, Ana Claudia, GARSON, Sol (colaboradora). Finanças Públicas: Teoria e Prática no Brasil, 5a Edição, Elsevier Editora 2016. Capítulo 10- O Sistema Tributário Brasileiro

GIAMBIAGI, Fabio, ALÉM, Ana Claudia, GARSON, Sol (colaboradora) Finanças Públicas: Teoria e Prática no Brasil, 5a Edição, Elsevier Editora 2016. Capítulo 12 -O Sistema Federativo e o Fenômeno da Descentralização

SOUZA, Celina. Federalismo, Desenho Constitucional e Instituições Federativas no Brasil Pós-1988. In: Revista de Sociologia Política, Curitiba, 24, p. 105-121, jun. 2005 **(Email)**

AFONSO, José Roberto, CASTRO, Kleber Pacheco. Carga Tributária no Brasil: Redimensionada e Repensada, publicado em Revista CIAT, nº 40, fevereiro 2016, disponível em https://ciat.org-public.sharepoint.com/biblioteca/Revista/Revista%2040/Espanol/2016_Rev40_ebook_es.pdf

ARRETCHE, Marta. Democracia, Federalismo e Centralização no Brasil. Editora FGV; Editora FIOCRUZ, 2012. Capítulo 4. As Relações verticais na federação: explorando o problema da descentralização e da autonomia

VARGAS, N. C. A descentralização e as teorias do federalismo fiscal. Revista Ensaios FEE, Porto Alegre, v. 32, n. 1, 2011.



**Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas,
Estratégias e Desenvolvimento**

IEP 811 Orçamento Público e Gestão Fiscal Subnacional

Sol Garson Braule Pinto



2º Bloco: Sistema de Planejamento e Orçamento no Brasil: fundamentos legais; integração planejamento e orçamento; estimativa do gasto público com políticas governamentais

Neste bloco, será apresentado e discutido o instrumental necessário à análise dos orçamentos públicos: o conteúdo das peças orçamentárias e verificação de sua consistência – Plano Plurianual (PPA), Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e Lei Orçamentária Anual (LOA). Além disso, discutem-se as regras que orientam a execução orçamentária e se apresentam demonstrativos da execução orçamentária e a metodologia do Orçamento por Resultados _ OPr

Material disponibilizado aos alunos, para apoio aos encontros virtuais:

- **P4 Palestra 4** - “Sistema Orçamentário e Execução Orçamentária e Financeira “
- Quando necessário, material adicional para ilustração dos temas discutidos

Bibliografia Obrigatória

Neste Bloco, faremos uso mais intenso do livro Garson, Sol – Planejamento, orçamento e gasto com políticas públicas: uma metodologia de apuração para Estados e Municípios

GARSON, Sol. Orçamento Público. IN: GIAMBIAGI, Fabio, ALÉM, Ana Claudia, GARSON, Sol (colaboradora) Finanças Públicas: Teoria e Prática no Brasil, 5ª Edição, Elsevier Editora 2016 – Capítulo 17 **(P4)**

JANNUZZI, Paulo de Martino. Monitoramento e Avaliação de Programas Sociais: uma introdução aos conceitos e técnicas. Campinas: Alínea, 2016 (P4) – p. 13 a 31

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Orientações para Elaboração do Plano Plurianual 2016-2019, disponível em **(P4) (email)**

http://www.planejamento.gov.br/servicos/central-de-conteudos/publicacoes/orientacoes_elaboracao_ppa_2016_2019.pdf

Portaria nº 42, de 14 de Abril de 1999, do MOG – DOU de 15.4.99 **(P4) (email)**

<http://www3.tesouro.gov.br/legislacao/download/contabilidade/portaria42.pdf>

Portaria Interministerial STN/SOF 163/2001 atualizada - apresenta a Portaria 163/2001 atualizada até 31/08/2010, disponível em **(P4) (email)**

[http://www3.tesouro.fazenda.gov.br/legislacao/download/contabilidade/Portaria Inter m 163 200 1 Atualizada 2011 23DEZ2011.pdf](http://www3.tesouro.fazenda.gov.br/legislacao/download/contabilidade/Portaria_Interm_163_2001_Atualizada_2011_23DEZ2011.pdf)

Bibliografia Suplementar:

ALBUQUERQUE, Claudiano et alli. Gestão de Finanças Públicas. 2ª edição, Brasília, Paulo H. Feijó Editor, 2008, 580 p.- pp. 139-211 **(email)**

GIACOMONI, James. Orçamento Público. 16ª edição, São Paulo, Editora Atlas, 2012, 402 pp

VAINER, Ari; ALBUQUERQUE, Josélia; GARSON, Sol. Plano Plurianual – Manual de Elaboração, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Caixa Econômica Federal, Ministério do Desenvolvimento, Indústria e comércio Exterior/BNDES. 2001 e 2ª edição. 2005.
<https://web.bndes.gov.br>



**Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas,
Estratégias e Desenvolvimento**

IEP 811 Orçamento Público e Gestão Fiscal Subnacional

Sol Garson Braule Pinto



VAINER, Ari; ALBUQUERQUE, Josélia; GARSON, Sol. Lei de Diretrizes Orçamentárias – Manual de Elaboração. Coleção Simples Municipal, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Ministério do Desenvolvimento, Indústria e comércio Exterior/BNDES. 2001. <https://web.bndes.gov.br>

VAINER, Ari; ALBUQUERQUE, Josélia; GARSON, Sol. Lei Orçamentária Anual – Manual de Elaboração. Coleção Simples Municipal, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Ministério do Desenvolvimento, Indústria e comércio Exterior/BNDES. 2001. <https://web.bndes.gov.br>

Secretaria de Planejamento e Gestão do Estado de São Paulo Orçamento por Resultados no Estado de São Paulo: experiências, desafios e perspectivas / Secretaria de Planejamento e Gestão do Estado de São Paulo; São Paulo, SP 2015. 52 p. ISBN: 978-85-69245-00-1, disponível em www.sp.planejamento.gov.br

Lei nº 4320, de 17 de março de 1964, disponível em <http://www4.planalto.gov.br/legislacao>

REIS, Heraldo da Costa, MACHADO Jr., José teixeira. A Lei 4.320 Comentada e a Lei de Responsabilidade Fiscal, 34ª Edição, Rio de Janeiro, Editora Lumen Juris/ IBAM, 2012. p.21

Lei Complementar nº 101, DE 4 DE MAIO DE 2000 _ Lei de Responsabilidade Fiscal disponível em <http://www4.planalto.gov.br/legislacao>

3º Bloco: FINANÇAS ESTADUAIS E MUNICIPAIS

A evolução recente das finanças de estados e municípios brasileiros é o objeto deste bloco, em que se discutirão as oportunidades e dificuldades com que se defrontam para gerir suas finanças. Partindo do instrumental adquirido nos blocos anteriores, discute-se a estrutura de receitas e despesas dos estados e municípios e suas fontes de financiamento para o investimento. Busca-se, na análise, avaliar o grau de rigidez dos orçamentos públicos vis a vis a autonomia formalmente concedida pela Constituição federal aos estados e municípios. Discute-se como a estrutura de fontes de financiamento do investimento público afeta sua sustentabilidade

Material disponibilizado aos alunos, para trabalho em sala:

- Tabelas e outros materiais, a serem examinados em sala de aula

É essencial que os alunos o tenham disponível para acompanhamento dos encontros virtuais.

Bibliografia Obrigatória

Municipal fiscal health in Latin America / editors, Martín Ardanaz, Andrés Muñoz, Enid Slack. IDB Monograph ; 1013 Capítulos 2, 3 e 4, disponível em

<https://publications.iadb.org/en/municipal-fiscal-health-latin-america>

GARSON, Sol. A Crise Bateu à Porta dos Municípios...E a Porta Estava Aberta! Mimeo 2016 (email)

Bibliografia Suplementar:

GARSON, Sol. Indicadores Fiscais Metropolitanos, disponível em www.observatoriodasmetropoles.net

GARSON, Sol. Gestão Fiscal do Espírito Santo 2002-2008 Pavimentando o caminho para o crescimento da economia estadual. In: Espírito Santo: Instituições, Desenvolvimento e Inclusão

Social, Vitória, ES, 2010 Instituto Jones dos Santos Neves, Capítulo 10
disponível em : <http://www.ijsn.es.gov.br/> (email)

MACIEL, Pedro Jucá. O processo recente de deterioração das finanças públicas estaduais e as medidas estruturais necessárias. In: SALTO, Felipe, ALMEIDA, Mansueto. Finanças Públicas da contabilidade criativa ao resgate da credibilidade. Editora Record, Rio de Janeiro, 2016

Trabalhos a Apresentar:

1) Resenhas da bibliografia sobre os temas discutidos ao longo do curso, podendo o aluno escolher 2 entre os temas abaixo:

- *P1 -Palestra 1- “O Setor Público na Economia”*
- *P2- Palestra 2- “Sistema Federativo e Federalismo Fiscal”*
- *P3- Palestra3 - “Federalismo Fiscal e Receita Pública no Brasil”*
- *P4 Palestra 4 - “Sistema Orçamentário e Execução Orçamentária e Financeira “*
- *FINANÇAS ESTADUAIS E MUNICIPAIS (3º bloco)*

As resenhas deverão ter até 6 páginas espaço 2.

2) Trabalho de final de curso, onde os alunos poderão optar entre:

- Apresentar pequeno artigo sobre tema relacionado a sua dissertação/ tese, previamente acordado com o professor **e desde que use os conceitos aprendidos ao longo do curso;**
- Selecionar *um estado/município e uma área de política pública, para pesquisar e analisar e apurar:*
 - *o marco de referência da política escolhida selecionada*
 - *a estrutura do PPA, LDO e LOA, destacando os elementos relacionados à política escolhida*
 - *as informações disponíveis quanto ao gasto com a política selecionada*
 - *a estimativa e composição do gasto em um exercício fiscal com a política escolhida*

No caso da segunda opção, o trabalho poderá ser elaborado em dupla de alunos que tenham interesses comum, podendo o professor convidar os 2 alunos para expor o seu trabalho.

Em todos os trabalhos apresentados, o arquivo deverá ser nomeado na seguinte ordem: nome do aluno _ tema trabalhado – P1, P2, P3, P4 ou FinEstaduaisMunic, TrabalhoFinal. Exemplos fictícios: ClaudioCosta_P3, MartaSulis_ TrabalhoFinal

Prazos de entrega dos trabalhos:

Prazo limite para entrega do trabalho final: 40 dias após final do curso, IMPRETERIVELMENTE.

No caso das resenhas, **o prazo de entrega deverá estar contido no período do curso**, conforme combinado entre o professor e os alunos.

Os que escolherem, entre as resenhas, o tema referente ao 3º Bloco: FINANÇAS ESTADUAIS MUNICIPAIS, terão, **para este tema apenas**, o mesmo prazo do trabalho final.