

## **Objetivo**

O curso apresentará o tema da política industrial e tecnológica a partir da apresentação e discussão de enfoques teórico-conceituais sobre a intervenção do Estado e os principais pontos de convergência entre tais enfoques. Nessa parte do curso as implicações de política da abordagem de sistema de inovação são apresentadas e debatidas.

Ainda em sua parte inicial, a disciplina busca destacar os principais objetivos e instrumentos de cada enfoque analisado para a orientação das novas políticas industriais e tecnológicas, bem como para a análise da importância da articulação entre as políticas industriais e tecnológicas e as demais políticas.

Serão também examinadas as experiências de política industrial e tecnológica desenhadas e implementadas em diferentes países e regiões do mundo, dando particular destaque ao caso dos BRICS. A experiência de política industrial e tecnológica do Brasil desde a década de 1950 até o período mais recente também é analisada no curso.

Neste curso serão particularmente enfatizadas as implicações da aceleração da financeirização e da globalização e da ênfase ao conhecimento e à inovação na definição e implementação de novas políticas industrial e tecnológica e seus respectivos instrumentos. São ainda destacados alguns temas específicos no âmbito das novas políticas industriais e tecnológicas, tais como o papel da Propriedade Intelectual, do Financiamento à Inovação e da relação Universidade – Empresa.

O curso também irá examinar os impactos da crise financeira internacional detonada a partir de 2008 sobre as políticas industriais e tecnológicas de alguns países, como os Estados Unidos e a China. Os impactos da pandemia Covid-19 sobre o papel dos Estados Nacionais e o desenho de novas políticas industriais e tecnológicas de combate à crise econômica e sanitária serão debatidos no curso.

## **Programa**

1 - A Experiência Histórica e o Debate Conceitual – A evolução da intervenção do Estado desde o renascimento.

- A visão neoclássica: imperfeições de mercado;
- A visão estruturalista: desequilíbrios internos e externos e papel do progresso técnico;
- A visão da nova teoria do comércio internacional: 'profit sharing';
- A visão da nova teoria do crescimento;
- A visão neo-schumpeteriana: ênfase na inovação e a visão sistêmica.

2 – Políticas explícitas versus Políticas implícitas.

- O debate latino-americano da política explícita versus a política implícita: a política industrial e tecnológica no contexto da política econômica;
- A influência da política implícita sobre a política explícita;
- Instrumentos da política explícita (redutores de risco; redutores de custos; regulação por sanções);
- Articulação dos instrumentos de política segundo suas diversas dimensões (política industrial e de comércio exterior; política de investimento industrial);
- O debate sobre a generalidade ou especificidade dos objetivos e instrumentos de política industrial: tratamento de investidores estrangeiros; regionalização da política, propriedade intelectual, etc.

### 3 - Tópicos especiais sobre política de inovação.

- A política industrial e tecnológica segundo a ótica da abordagem de sistema de inovação;
- O papel da Propriedade Intelectual na política industrial e tecnológica;
- O papel do Financiamento à Inovação na política industrial e tecnológica;
- O papel da relação Universidade – Empresa na política industrial e tecnológica.

### 4 – Política industrial e tecnológica no Brasil: das políticas de substituição de importações e de C&T às políticas de produção e de inovação.

- A institucionalização da política industrial brasileira nos anos 1950-1980;
- A abertura e liberalização comercial, o neoliberalismo e a ausência de políticas industriais e tecnológicas na década de 1990;
- O retorno das políticas industriais e tecnológicas na primeira década dos 2000;
- A política industrial e tecnológica recente e seus principais impactos.

### 5 – A dinâmica global de produção e inovação no século XXI e o papel dos Estados Nacionais

- Novos atores e novas regras internacionais (Propriedade intelectual, OMC, Trips): possibilidades e limitações;
- Os impactos da crise financeira internacional de 2008 sobre as políticas industriais e tecnológicas;
- Implicações de política industrial e tecnológica da visão de Cadeia Global de Valor (CGV)
- O avanço da financeirização e seus reflexos sobre a política industrial e de inovação
- Reflexos da Pandemia sobre as políticas industriais e de inovação
- O “novo protecionismo”

### 6 - As políticas de desenvolvimento industrial e tecnológico em países selecionados (BRICS e Estados Unidos).

## **Bibliografia**

- Amsden, A. (1997). Bringing Production Back -Understanding Government's Economic Role in Late Industrialization, *World Development*, Vol. 25, No. 4, pp. 469-480.
- Amsden, A. (1994). Why Isn't the Whole World Experimenting with the East Asian Model to Develop?: review of *The East Asian Miracle*. *World Development*, v. 22, n. 4, pp.627-633.
- Campos, R. R.; Vargas, M. A.; Stallivieri, F. (2010).As experiências estaduais de políticas para arranjos produtivos locais. In: Campos, R. R.; Stallivieri, F.; Vargas, M. A.; MATOS, M. (Orgs.). *Políticas Estaduais para Arranjos Produtivos Locais no Sul, Sudeste e Centro-Oeste do Brasil*. Rio de Janeiro: Editora E-Papers.
- Cassiolato, J.E. (2003). Políticas de desenvolvimento industrial para o Brasil: lições da experiência internacional, *Econômica*, vol. 5.
- Cassiolato, J. e Lastres, H. (2005). *Sistemas de Inovação e Desenvolvimento: as Implicações de Política, São Paulo em Perspectivas*, vol 19, n. 1.
- Cassiolato, J. E.; Vitorino, V. (eds.) (2009). *BRICS and Development Alternatives: Innovation Systems and Policies*. Anthem Press, London.
- Cassiolato, J. E.; Szapiro, M., Lastres, H. M. M.(2015). Dilemas e perspectivas da política de inovação. In *Indústria e Desenvolvimento produtivo no Brasil*. Org. Barsosa,N; Marconi, N.; Pinheiro, M.,C..; Carvalho, L. Editora Elsevier: FGV, Rio de Janeiro, Brasil, 2015.

- Cassiolato, J. E.; Lastres, H. M. M. . Inovação e desenvolvimento: a força e permanência das contribuições de Erber. In: Monteiro Filha, D.; Prado, L.C.D.; Lastres, H.M.M.. (Org.). Estratégias de Desenvolvimento, Política Industrial e Inovação: Ensaios em Memória de Fabio Erber. 1ed. Rio de Janeiro: BNDES, 2014, v. 1, p. 379-418.
- Cassiolato, J. E., Falcon, M. L. e Szapiro, M. Novas tecnologias digitais, financeirização e pandemia Covid-19: transformações na dinâmica global produtiva e no papel do Estado e impactos sobre o CEIS. CADERNOS do DESENVOLVIMENTO, Rio de Janeiro, vol. 16, n. 28, p. 51-86, jan.-jun. 2021.
- Chang, H-J (2004). Globalisation, Economic Development and the Role of the State, cap. 1 Zed Books.
- Chesnais, François. e Sauviat, Catherine. (2005). O financiamento da inovação no regime global de acumulação dominado pelo capital financeiro. In Lastres, Helena Maria Martins; Cassiolato, José Eduardo e Arroio, Ana (Eds) Conhecimento, Sistemas de Inovação e Desenvolvimento. Editora UFRJ/Contraponto: Rio de Janeiro.
- Colclough, C. (1992). Structuralism versus neo-liberalism: an introduction, in C. Colclough and J. Manor (eds) States or Markets: Neo-liberalism and the Development Policy Debate, Oxford: Oxford University Press.
- Coutinho L. G. (2005). Regimes macroeconômicos e estratégias de negócios: uma política industrial alternativa para o Brasil no século XXI. In: LASTRES, H. M. M.; CASSIOLATO, J. E.; ARROIO, A. (Orgs.). Conhecimento, Sistemas de Inovação e Desenvolvimento. Rio de Janeiro: Editora UFRJ; Contraponto.
- Dalle, D., Fossati, V., & Lavopa, F. (2013). Política industrial: ¿ el eslabón perdido en el debate de las Cadenas Globales de Valor?. Revista Argentina de Economía Internacional, 2, 3-16.
- Dosi, G., Marengo, L. e Pasquali, C. (2007). Knowledge, competition and innovation: is strong IPR protection really needed for more and better innovations? *Michigan Telecommunications and Technology Law Review*, Vol. 13.
- Erber, F. e Cassiolato, J.E. (1997). Política industrial: teoria e prática no Brasil e na OCDE, Revista de Economia Política, Vol. 17, nº 2, abril/junho, p.32-60, 1997.
- EVENETT, S. J.; FRITZ, J. The Tide Turns? Trade, Protectionism, and Slowing Global Growth. The 18th Global Trade Alert Report. Londres: CEPR, 2015.
- Fagerberg, J., Lundval, B. A., Shrolec, M. National Innovation Systems, Global Value Chain and Economic Development, European Journal of Development Research (2018) 30: 424.
- Freeman, C. (1989) 'Comments' in J. Stiglitz et al The Economic Role of the State, Southampton: Camelot Press.
- Freeman, C. (1982). Technological infrastructure and international competitiveness, Draft paper submitted to the OECD ad hoc group on science, technology and competitiveness, OCDE, Paris.
- Gadelha, C. (2003) Política Industrial: Uma Visão Neo-Schumpeteriana Sistêmica e Estrutural, mimeo, IE/UFRJ, Rio de Janeiro.
- GLOBAL TRADE ALERT. 2020. Disponível em: [www.globaltradealert.org](http://www.globaltradealert.org)
- Herrera, A. (1995). Los determinantes sociales de La política científica en América Latina. Política científica explícita y política científica implícita. Revista REDES Nº 5, Buenos Aires.
- Justman, Moshe e Teubal, Morris. (1991) A Structuralist Perspective on the Role of Technology in Economic Growth and Development, World Development, Vol. 19, No. 9, pp. 1167-1183.
- Garcez, C.; Kaplan, E.; Magalhães, W.; Lemos, C.; Lastres, H. M. M. (2010). Análise de políticas para arranjos produtivos locais no Brasil: uma introdução. In: CAMPOS, R. R.; STALLIVIERI, F.; VARGAS, M. A.; MATOS, M. (Orgs.). Políticas Estaduais para Arranjos Produtivos Locais no Sul, Sudeste e Centro-Oeste do Brasil. Rio de Janeiro: Editora E-Papers.
- Kupfer, D. (2003) Política Industrial, Econômica, vol. 5.
- Krugman, P. (1997) 'The current case for industrial policy', in D. Salvatore Protectionism and World Welfare, Cambridge: Cambridge University Press, pp. 160-179.

- LECHEVALIER, S.; DEBANES, P.; SHINB, W. Financialization and industrial policies in Japan and Korea: Evolving institutional complementarities and loss of state capabilities. *Structural Change and Economic Dynamics*, v. 48, p. 69-85, 2019
- Lemos, C.; Albagli, S.; Szapiro, M. (2004). Promoção de arranjos produtivos locais: iniciativas em nível federal. Disponível em:  
[http://www.redesist.ie.ufrj.br/nt\\_count.php?projeto=nt44&cod=1](http://www.redesist.ie.ufrj.br/nt_count.php?projeto=nt44&cod=1).
- Lundvall, B e Borrás, S. (1997). The globalising learning economy: Implications for innovation policy, Report to the TSER programme, DG XII, Commission of the European Union, Bruxelas (parte II, caps. 5 a 10).
- Matos, M.; Marcellino, I.; Cassiolato, J.; Podcameni, M. (2015). "The Myth of upgrading and development through insertion in Global Value Chains: a critique based on the Innovation Systems literature". 13th Conferência Globelics. La Havana, Cuba.
- Mazzucato, Mariana. (2011). *The Entrepreneurial State*, Demos, London, UK.
- OCDE (1980). Technical change and economic policy: science and technology in the new economic and social context. Paris Organisation for Economic Co-operation and Development, 1980 Reinert, E. (1999) The Role of the State in Economic Growth, *Journal of Economic Studies*, vol. 26, 4/5.
- Reinert, E. (1999). The Role of the State in Economic Growth, *Journal of Economic Studies*, vol. 26, 4/5.
- Soares, M.; Tavares, J.; Gonzalo, M. Tomassini, C; Cassiolato, J. (2015). "The Need of an Alternative Approach to GVC's Literature: Transnational Corporations and National Systems of Innovation in a Latin American Perspective". 13th Conferência Globelics. La Havana, Cuba.
- Stiglitz, J. (1989) On the economic role of the state in Heertje, A. (ed) *The Economic Role of the State*, Southampton: Camelot Press.
- Shafaeddin, M. (2000). What did Frederick List actually say? some clarifications on the infant industry argument, UNCTAD Discussion Papers, No. 149.
- Shapiro, H. e Taylor, L. (1990). The state and industrial strategy. *World Development*, vol 16, n.6.
- Szapiro, M. H. S. (2012). Capacitações Tecnológicas e Competitivas da Indústria de Equipamentos de Telecomunicações no Brasil. In: Luis Claudio Kubota; Rodrigo Abdalla Filgueiras de Sousa; Marcio Wohlers de Almeida; Fernanda de Negri. (Org.). *Tecnologias da Informação e Comunicação: competição, políticas e tendências*. -ed.Brasília: IPEA, v. , p. 135-182.
- Szapiro, M. H. S.; Vargas, M. A.; Cassiolato, J. E. Avanços e limitações da política de inovação brasileira na última década: Uma análise exploratória. *Revista Espacios*, v. 37 (nº 5) 2016.
- Szapiro, M; Vargas, M.; Brito, M.; Cassiolato, J. (2015) Global Value Chains and National Systems of Innovation: Policy implications for developing countries. Texto para Discussão, IE/UFRJ.
- Von Tunzelmann, G. (1995). Government Policy and the long run dynamic of competitiveness, *Structural Change and Economic Dynamics*, vol. 6, pp. 1-21.
- Wade, R. (1996). Japan, the World Bank, and the Art of Paradigm Maintenance: The East Asian Miracle in Political Perspective. *New Left Review*, n. 217, pp. 3-36.