

Análise de Políticas Públicas: a construção do campo

Profa. Lena LAVINAS
Professora Colaboradora

1º. Semestre 2015
23 a 27 de fevereiro de 2015

EMENTA

O estudo das políticas públicas cobre o campo das ações do governo, nas suas mais diversas áreas e finalidades. Por isso mesmo, é um campo aberto, que, na colocação de Hill (1997) - no capítulo I de seu livro *The Policy Process in the Modern State* (Prentice Hall, London) -, acaba por se construir a partir de estudos de caso, que utilizam métodos qualitativos, ou de análises de impacto, que valorizam, desta feita, abordagens quantitativas. Como estudos de caso são raramente generalizáveis, deduz-se que as políticas públicas nem sempre adequam-se a abordagens comparativas.

Essa disciplina, de caráter bastante normativo, vai se debruçar, portanto, sobre teorias e modelos de interpretação das políticas públicas (mais associados aos processos decisórios) e sobre as várias etapas que compõem o processo de formulação, tomada de decisão, implementação, execução e monitoramento das políticas públicas. E vai abordar de forma ainda preliminar os desafios de uma avaliação. Vai também considerar áreas/setores distintos em que tais processos se constituem para colocar em evidência protocolos, metodologias e procedimentos heterogêneos, construídos em conformidade com o objeto em análise.

A finalidade desse curso é oferecer aos alunos que acabam de entrar na pós-graduação um instrumental analítico e conceitual que lhes permita centrar o objeto de suas pesquisas no campo específico das políticas públicas. Nossa reflexão, portanto, volta-se para levar um entendimento sobre como se construiu tal campo e os elementos que lhe são constitutivos.

Um livro-texto será considerado: Michael Hill, *The Policy Process in The Modern State*, 3ª. Edição, Londres, UK: Prentice Hall, 1997 e outras poucas bibliografias de apoio.

As aulas não serão meramente expositivas, mas supõem leitura antecipada do livro de Hill para que haja um debate qualificado.

Uma referência bibliográfica para consulta: *Dictionnaire des Politiques Publiques* (2006). Boussaguet, L., Jacquot S. et Ravinet P. (éditeurs) Paris: Sciences Politiques, Les Presses, Collection *Gouvernance*.

AULA 1 e 2 – dia 23 de fevereiro – manhã e tarde

Apresentação do curso – Apresentação dos Alunos. Enquadramento do tema das políticas públicas. Introdução à bibliografia. Um estudo de caso de avaliação de política pública. Definição do campo: instrumental teórico básico.

- a. SOUZA, Celina (2006). Políticas Públicas: uma revisão da literatura. *Sociologias*. Porto Alegre: ano 8, n. 16 – jul-dez 2006, p. 20-45.
- b. HILL M. (1997) *The Policy Process in the Modern State*. Third Edition, London: Prentice Hall. Cap 1.

AULA 3 – dia 24 de fevereiro - manhã

Políticas Públicas: teorias do Estado 1

HILL, M. (1997) *The Policy Process in the Modern State*. Third Edition, London: Prentice Hall. Cap. 2

AULA 4 – dia 24 de fevereiro - tarde

Políticas Públicas: teorias do Estado 2

HILL, M. (1997) *The Policy Process in the Modern State*. Third Edition, London: Prentice Hall. Cap. 3

AULA 5 – dia 25 de fevereiro - manhã

Políticas Públicas: O Estado e o processo de formulação de políticas públicas

HILL, M. (1997) *The Policy Process in the Modern State*. Third Edition, London: Prentice Hall. Cap. 4

AULA 6 – dia 25 de fevereiro - tarde

Políticas Públicas: estudo das etapas do processo 2 com foco na tomada de decisão

HILL, M. (1997) *The Policy Process in the Modern State*. Third Edition, London: Prentice Hall. Cap. 5.

AULAS 7 e 8 – dia 26 de fevereiro – manhã e tarde

O Processo de Implementação das Políticas Públicas

- a) HILL, M. (1997) *The Policy Process in the Modern State*. Third Edition, London: Prentice Hall. Cap. 6.
- b) HILL, M.& Hupe, P. (2009) *Implementing Public Policy – an introduction to the study of operational governance*. Los Angeles-London-New Delhi- Washington: SAGE. Chapter 4 – Implementation Theory p.57-79.
- c) ARRETCHE, M. T.S. (2001). Uma contribuição para fazermos avaliações menos ingênuas. In *Tendências e Perspectivas na Avaliação de Políticas e Programas Sociais*. IE –PUC/SP, p. 43-56.

AULA 9 – dia 27 de janeiro - manhã
Políticas Públicas: a influência da teoria da burocracia e o poder discricionário na política pública

HILL, M. (1997) *The Policy Process in the Modern State*. Third Edition, London: Prentice Hall. Cap. 7 e 8.

AULA 10 – dia 27 de fevereiro - tarde
Distintos níveis de gestão: da alta burocracia aos atendentes da ponta.

HILL, M. (1997) *The Policy Process in the Modern State*. Third Edition, London: Prentice Hall. Cap. 9.

Bibliografia de Apoio:

Gupta D. K. (2001). *Analyzing Public Policy. Concepts, Tools and Techniques*. Washington D.C.: CQ Press. Chapter 3 – The Policy Process. P. 46-69.

Kraft, M. & Furlong S. (2007). *Public Policy. Politics, Analysis, and Alternatives*. Washington D.C.: CQ Press. Chapter 3: Understanding the Politics of Public Policy, p. 63-91.