



**Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas, Estratégias e  
Desenvolvimento**

**IEP 811 - Orçamento Público e Gestão Fiscal Subnacional  
Profa. Sol Garson Braule Pinto**



**Objetivo:**

O curso apresenta conceitos básicos para o estudo das finanças públicas e das relações intergovernamentais fiscais no Brasil - atribuição de competências tributárias e de responsabilidades de gasto. Além disso, fornece instrumentos para a compreensão e análise dos orçamentos públicos e do desempenho financeiro de governos estaduais e municipais. Com isto, busca-se atingir o objetivo principal: capacitar os alunos para a análise e acompanhamento do gasto público e para o desenho do componente de financiamento das políticas públicas. Além disso, a compreensão dos aspectos fiscais é essencial para estruturar políticas públicas e avaliar sua implementação. Apesar do foco nas finanças subnacionais, os temas a serem abordados são de caráter geral e se aplicam, com as devidas qualificações, às finanças federais.

**Programa e bibliografia**

**1º Bloco: Economia do Setor Público- conceitos básicos e financiamento do gasto público; federalismo fiscal**

*O objetivo, neste bloco, é fazer uma revisão de conceitos básicos necessários à análise das finanças públicas, Em particular, busca-se compreender a ação do Estado em países de organização federativa, a distribuição de responsabilidades, as competências para arrecadar tributos, o sistema de transferências intergovernamentais e outras formas de financiamento do gasto público.*

**Bibliografia Obrigatória**

**Ao longo de todo o curso, trabalharemos com o livro abaixo, que poderá ser baixado gratuitamente do site da Editora FI: <http://www.editorafi.org>**

Garson, Sol – Planejamento, orçamento e gasto com políticas públicas: uma metodologia de apuração para Estados e Municípios [ebook] Porto Alegre, RS: Editora Fi, 2018. 208 p. ISBN - 978-85-5696-315-4

TANZI, Vitor; SCHUKNECHT, Ludger. *Public Spending in the 20th century: A global Perspective*. Cambridge: Cambridge Press, 2000, 291p –Capítulos I e II-pp.3-49

**<https://epdf.tips/public-spending-in-the-20th-century-a-global-perspective.html>**

Reis, Eustáquio et alli. Século XX nas Contas Nacionais. In: IBGE, Estatísticas do Século, excerto: de pp 504 - 510, disponível em:

**[http://www.ibge.gov.br/seculox/economia/contas\\_nacionais/contas\\_nacionais.shtm](http://www.ibge.gov.br/seculox/economia/contas_nacionais/contas_nacionais.shtm)**

GARSON, Sol. Regiões Metropolitanas: por que não cooperam? Rio de Janeiro: Editora Letra Capital, 2009.247p.- Capítulo 1 p.25-45

GIAMBIAGI, Fabio, ALÉM, Ana Claudia, GARSON, Sol (colaboradora). *Finanças Públicas: Teoria e Prática no Brasil*, 5a Edição, Elsevier Editora 2016. Capítulo 1 – Teoria das Finanças Públicas

Anderson, George. *Federalismo: uma introdução*. Rio de Janeiro, Editora FGV, 2009. 115 p. – Capítulos 1 a 3 – p.17 a 40

SOARES, Marcia Miranda. *Formas de Estado: Federalismo*, 2012, mimeo



**Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas, Estratégias e  
Desenvolvimento**

**IEP 811 - Orçamento Público e Gestão Fiscal Subnacional  
Profa. Sol Garson Braule Pinto**



PRADO, Sergio (coord.). Transferências Intergovernamentais na Federação Brasileira- avaliação e alternativas de reforma. Fórum Fiscal dos Estados Brasileiros. Caderno Fórum Fiscal nº 6 – Capítulo 1- pp.11-39, disponível em

[http://www.esaf.fazenda.gov.br/esafsite/cursos\\_presenciais/Forum\\_Fiscal\\_dos\\_Estados\\_2.htm](http://www.esaf.fazenda.gov.br/esafsite/cursos_presenciais/Forum_Fiscal_dos_Estados_2.htm)

Receita Federal do Brasil - Carga Tributária no Brasil 2015 – Análise por Tributos e Bases de Incidência disponível em:

<http://idg.receita.fazenda.gov.br/dados/receitadata/estudos-e-tributarios-e-aduaneiros/estudos-e-estatisticas/carga-tributaria-no-brasil/>

### **Bibliografia Suplementar**

OLIVEIRA, Fabrício Augusto de. Economia e Política das Finanças Públicas no Brasil. São Paulo: Hucitec, 2009.325p. – Capítulo 1 –pp 21-50

**Constituição Federal de 1988** – poderá ser consultada em todos os blocos do curso, nos assuntos relativos a cada bloco.

GIAMBIAGI, Fabio, ALÉM, Ana Claudia, GARSON, Sol (colaboradora). Finanças Públicas: Teoria e Prática no Brasil, 5a Edição, Elsevier Editora 2016. Capítulo 10- O Sistema Tributário Brasileiro

GIAMBIAGI, Fabio, ALÉM, Ana Claudia, GARSON, Sol (colaboradora) Finanças Públicas: Teoria e Prática no Brasil, 5a Edição, Elsevier Editora 2016. Capítulo 12 -O Sistema Federativo e o Fenômeno da Descentralização

SOUZA, Celina. Federalismo, Desenho Constitucional e Instituições Federativas no Brasil Pós-1988. In: Revista de Sociologia Política, Curitiba, 24, p. 105-121, jun. 2005

AFONSO, José Roberto, CASTRO, Kleber Pacheco. Carga Tributária no Brasil: Redimensionada e Repensada, publicado em Revista CIAT, nº 40, fevereiro 2016, disponível em [https://ciatorg-public.sharepoint.com/biblioteca/Revista/Revista%2040/Espanol/2016\\_Rev40\\_ebook\\_es.pdf](https://ciatorg-public.sharepoint.com/biblioteca/Revista/Revista%2040/Espanol/2016_Rev40_ebook_es.pdf)

ARRETCHE, Marta. Democracia, Federalismo e Centralização no Brasil. Editora FGV; Editora FIOCRUZ, 2012. Capítulo 4. As Relações verticais na federação: explorando o problema da descentralização e da autonomia

LIMA. Edilberto Carlos Pontes. Curso de Finanças Públicas: uma abordagem contemporânea. São Paulo, Atlas, 2015. 288 p. – Capítulo 9

### **2º Bloco: Sistema de Planejamento e Orçamento no Brasil: fundamentos legais; integração planejamento e orçamento; estimativa do gasto público com políticas governamentais**

*Neste bloco, será apresentado e discutido o instrumental necessário à análise dos orçamentos públicos: o conteúdo das peças orçamentárias e verificação de sua consistência – Plano Plurianual (PPA), Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e Lei Orçamentária Anual (LOA), Metodologia do Orçamento por Resultados – Por. Além disso, discutem-se as regras que orientam a execução orçamentária e se apresentam demonstrativos da execução orçamentária;*

*Em seguida, será apresentada metodologia para estimativa de gasto de estados e municípios com políticas*

selecionadas. Neste bloco, os alunos deverão selecionar um estado/município e uma área de política pública, que analisarão. A análise contemplará:

- o marco de referência da política escolhida selecionada
- a estrutura do PPA, LDO e LOA, destacando os elementos relacionados à política escolhida
- as informações disponíveis quanto ao gasto com a política selecionada
- a estimativa e composição do gasto com a política escolhida

### **Bibliografia Obrigatória**

Neste Bloco, faremos uso mais intenso do livro Garson, Sol – Planejamento, orçamento e gasto com políticas públicas: uma metodologia de apuração para Estados e Municípios

GARSON, Sol. Orçamento Público. IN: GIAMBIAGI, Fabio, ALÉM, Ana Claudia, GARSON, Sol (colaboradora) Finanças Públicas: Teoria e Prática no Brasil, 5a Edição, Elsevier Editora 2016 – Capítulo 17

JANNUZZI, Paulo de Martino. Monitoramento e Avaliação de Programas Sociais: uma introdução aos conceitos e técnicas. Campinas: Alínea, 2016 (P4) – p. 13 a 31

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Orientações para Elaboração do Plano Plurianual 2016-2019, disponível em

[http://www.planejamento.gov.br/servicos/central-de-conteudos/publicacoes/orientacoes\\_elaboracao\\_ppa\\_2016\\_2019.pdf](http://www.planejamento.gov.br/servicos/central-de-conteudos/publicacoes/orientacoes_elaboracao_ppa_2016_2019.pdf)

Portaria nº 42, de 14 de Abril de 1999, do MOG – DOU de 15.4.99

<http://www3.tesouro.gov.br/legislacao/download/contabilidade/portaria42.pdf>

Portaria Interministerial STN/SOF 163/2001 atualizada - apresenta a Portaria 163/2001 atualizada até 31/08/2010, disponível em

[http://www3.tesouro.fazenda.gov.br/legislacao/download/contabilidade/Portaria Inter 163 2001 Atualizada 2011 23DEZ2011.pdf](http://www3.tesouro.fazenda.gov.br/legislacao/download/contabilidade/Portaria%20Interm%20163%202001%20Atualizada%2011%2023DEZ2011.pdf)

### **Bibliografia Suplementar:**

ALBUQUERQUE, Claudiano et alli. Gestão de Finanças Públicas. 2ª edição, Brasília, Paulo H. Feijó Editor, 2008, 580 p.- pp. 139-211

GIACOMONI, James. Orçamento Público. 16ª edição, São Paulo, Editora Atlas, 2012, 402 pp

VAINER, Ari; ALBUQUERQUE, Josélia; GARSON, Sol. Plano Plurianual – Manual de Elaboração, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Caixa Econômica Federal, Ministério do Desenvolvimento, Indústria e comércio Exterior/BNDES. 2001 e 2ª edição. 2005. <https://web.bndes.gov.br>

VAINER, Ari; ALBUQUERQUE, Josélia; GARSON, Sol. Lei de Diretrizes Orçamentárias – Manual de Elaboração. Coleção Simples Municipal, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Ministério do Desenvolvimento, Indústria e comércio Exterior/BNDES. 2001. <https://web.bndes.gov.br>

VAINER, Ari; ALBUQUERQUE, Josélia; GARSON, Sol. Lei Orçamentária Anual – Manual de Elaboração. Coleção Simples Municipal, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Ministério do Desenvolvimento, Indústria e comércio Exterior/BNDES. 2001. <https://web.bndes.gov.br>

Secretaria de Planejamento e Gestão do Estado de São Paulo Orçamento por Resultados no Estado de São Paulo: experiências, desafios e perspectivas / Secretaria de Planejamento e Gestão do Estado de São Paulo;



**Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas, Estratégias e Desenvolvimento**

**IEP 811 - Orçamento Público e Gestão Fiscal Subnacional**  
**Profa. Sol Garson Braule Pinto**



São Paulo, SP 2015. 52 p. ISBN: 978-85-69245-00-1, disponível em [www.sp.planejamento.gov.br](http://www.sp.planejamento.gov.br)

VIGNOLI, Fernando Henrique. Legislação e Execução Orçamentária. N: BIDERMAN, Ciro (Org.); ARVATE, Paulo Roberto (Org.). Economia do setor público no Brasil. Rio de Janeiro: Elsevier, 2004.p. 365-380

Lei nº 4320, de 17 de março de 1964, disponível em <http://www4.planalto.gov.br/legislacao>

REIS, Heraldo da Costa, MACHADO Jr., José teixeira. A Lei 4.320 Comentada e a Lei de Responsabilidade Fiscal, 34ª Edição, Rio de Janeiro, Editora Lumen Juris/ IBAM, 2012. p.21

Lei Complementar nº 101, DE 4 DE MAIO DE 2000 \_ Lei de Responsabilidade Fiscal disponível em <http://www4.planalto.gov.br/legislacao>

### **3º Bloco: FINANÇAS ESTADUAIS E MUNICIPAIS**

*A evolução recente das finanças de estados e municípios brasileiros é o objeto deste bloco, em que se discutirão as oportunidades e dificuldades com que se defrontam para gerir suas finanças. Partindo do instrumental adquirido nos blocos anteriores, discute-se a estrutura de receitas e despesas dos estados e municípios e suas fontes de financiamento para o investimento. Busca-se, na análise, avaliar o grau de rigidez dos orçamentos públicos vis a vis a autonomia formalmente concedida pela Constituição federal aos estados e municípios. Discute-se como a estrutura de fontes de financiamento do investimento público afeta sua sustentabilidade e a possibilidade de cooperação entre União, estados e municípios em projetos de longo prazo.*

#### **Material disponibilizado aos alunos, para trabalho em sala:**

- Tabelas e outros materiais, a serem examinados em sala de aula

#### **Bibliografia Obrigatória**

GARSON, Sol. A Crise Bateu à Porta dos Municípios...E a Porta Estava Aberta! Mimeo 2016

Outras matérias serão indicadas por ocasião do curso, entre as publicações mais recentes.

#### **Bibliografia Suplementar:**

GARSON, Sol. Indicadores Fiscais Metropolitanos, disponível em [www.observatoriodasmetropoles.net](http://www.observatoriodasmetropoles.net)

GARSON, Sol. Gestão Fiscal do Espírito Santo 2002-2008 Pavimentando o caminho para o crescimento da economia estadual. In: Espírito Santo: Instituições, Desenvolvimento e Inclusão Social, Vitória, ES, 2010 Instituto Jones dos Santos Neves, Capítulo 10  
disponível em : <http://www.ijsn.es.gov.br/>

MACIEL, Pedro Jucá. O processo recente de deterioração das finanças públicas estaduais e as medidas estruturais necessárias. In: SALTO, Felipe, ALMEIDA, Mansueto. Finanças Públicas da contabilidade criativa ao resgate da credibilidade. Editora Record, Rio de Janeiro, 2016