

Objetivo:

O objetivo do curso é familiarizar os alunos com a base teórica, matriz institucional e questões operacionais da política ambiental no Brasil, na esfera subnacional, para capacitá-los para analisar propostas e experiências concretas de políticas ambientais promovidas pelos Estados e Municípios.

A defesa do meio ambiente é uma responsabilidade explicitamente atribuída aos Municípios, Estados e União ao final dos anos oitenta, em um contexto de intensa transformação do Estado brasileiro. A defesa ambiental é um dos múltiplos fatores que transformam o papel das esferas subnacionais no novo pacto constitucional. A compreensão do papel do Estado na defesa ambiental e da matriz institucional da política ambiental no Brasil é essencial para o desenho, implementação e avaliação de programas e projetos ambientais.

O enfoque teórico do campo das políticas públicas de defesa do meio ambiente será conjugado ao estudo do campo específico de atuação do Município e do Estado no tema ambiental, incluindo as estratégias e respectivos instrumentos de atuação.

Quanto ao plano teórico da política ambiental, serão apresentados e discutidos os marcos teóricos e conceitos analiticamente relevantes para a compreensão das principais questões do processo da política ambiental.

No que diz respeito ao estudo da política ambiental no contexto municipal no Brasil, o tema será tratado a partir da problemática da política ambiental em sistemas federativos, focalizando as especificidades da atuação do município no contexto da matriz institucional da política ambiental brasileira.

O marco de referência do curso inclui o estudo das peculiaridades do contexto institucional e organizacional brasileiro e as especificidades da agenda ambiental na esfera municipal e estadual.

Conteúdo Programático

O programa do curso está organizado nos seguintes segmentos:

- Aspectos teóricos da política ambiental. Especificidades da política ambiental no contexto das políticas públicas. A agenda de política ambiental.
- A política ambiental no Brasil: trajetória, marco normativo, matriz institucional. Características da política ambiental no Brasil.
- O debate teórico do federalismo ambiental.
- Federalismo e política ambiental no Brasil. Distribuição de atribuições relativas ao meio ambiente.
- O município como promotor de políticas públicas. O município na Federação brasileira.
- Especificidades da política ambiental no âmbito subnacional, sendo focalizada a esfera municipal.

Programa das Aulas

AULA	CONTEUDO
1	Apresentação do Curso. O campo teórico das políticas públicas e o tema ambiental: primeira aproximação. Especificidades da política ambiental.
2	Política ambiental no Brasil: marco institucional. A construção da institucionalidade ambiental. Inovações institucionais no campo ambiental.
3	Política ambiental no Brasil: trajetória, marco regulatório, estratégias e instrumentos
4	Descentralização e federalismo: abordagem teórica
5	Federalismo e política ambiental: abordagem teórica.
6	O federalismo ambiental no Brasil. Especificidades da política ambiental no Brasil, nos âmbitos municipal e estadual.
7	Principais estratégias e instrumentos da intervenção estatal no campo ambiental. Especificidades das esferas municipal e estadual.
8	A agenda ambiental do Município brasileiro. Entrega dos trabalhos. Comentários sobre os trabalhos e entrega da avaliação final.

Metodologia

O curso será constituído por aulas expositivas e dinâmicas de discussão em grupo, através de leitura e debate sobre textos.

Avaliação

A avaliação será constituída por um trabalho de final de curso e pela elaboração de notas de resumo /fichamento de leituras indicadas para a aula, a serem apresentadas em exposição oral ou por escrito.

Bibliografia

Previamente, por email, serão indicados textos básicos e bibliografia de referência para cada aula. Ao longo de cada aula serão dadas referencias complementares por tema abordado.

ALMEIDA, M. H. T. Federalismo, democracia e Governo no Brasil: ideias, hipóteses e evidências. *Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais*, São Paulo, n. 51, p. 13-34, 1º semestre 2001

ANTUNES, P.B. Federalismo e competências ambientais no Brasil. Rio de Janeiro, Lumen Juris, 2007

CARVALHO, J. C. A vocação democrática da gestão ambiental brasileira e o papel do Poder Executivo. In: TRIGUEIRO, André (coord.) *Meio ambiente no Século 21: 21 especialistas falam da questão ambiental em suas áreas de conhecimento*, Rio de Janeiro: Sextante, 2003, p. 259-274.

CISTULLI, V. Environment in decentralized development: economic and institutional issues. Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2002, 122 p. CAVALCANTI, C. *Meio Ambiente, Desenvolvimento Sustentável e Políticas Públicas*. Cortez Editora, São Paulo, 1997.

ESTY, D. Revitalizing environmental federalism. In: *Michigan Law Review*, Dec. 1996

EVANS, P. *Livable cities? Urban struggles for livelihood and sustainability*. Berkeley: University of California Press, 2002.

LAFFERTY, W.; MEADOWCROFT, J. *Democracy and the environment: congruence and conflict – preliminary*



**Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas, Estratégias e
Desenvolvimento**

**IEP 815 - POLÍTICA AMBIENTAL, DESCENTRALIZAÇÃO E MUNICÍPIOS I
Estela Neves**



- reflections. In: _____. *Democracy and the environment: problems and prospects*. Cheltenham; Lyme: Edward Elgar, 1996, p. 1-17.
- MACHADO, P. A. L. *Direito ambiental brasileiro*. São Paulo: Malheiros, 19a. ed., 2011.
- MEIRELLES, H. L. *Direito Municipal Brasileiro*, 1990, 11^a. Edição, 2000
- MILARÉ, E. *Direito do meio ambiente: doutrina, jurisprudência, glossário*. São Paulo: Revista Editora dos Tribunais, 2011
- OATES, W. E. A reconsideration of environmental federalism. Washington DC, Resources for the future, Discussion Paper 01-54, November 2001.
- OSTROM, E. Beyond markets and States. Polycentric governance of complex economic systems. 2009
- PAEHLKE, R. & Torgerson, D. (ed.). *Managing Leviathan: environmental politics and the Administrative State*. 2nd. Edition revised. NY: Broadview Press, 2005.
- SOUZA, C. Federalismo, desenho constitucional e instituições federativas no Brasil pos-1988. *Revista de Sociologia e Política*, 24, junho 2005, p. 105-121.
- STERNER, Thomas, Policy instruments for environmental and natural resource management, Washington: Resources for the Future, The World Bank, Swedish International Development Cooperation Agency, 2003.
- TOMICH, T; CHOMITZ, K.; FRANCISCO, H.; IZAC, A.M. N.; RATNER, B. D.; THOMAS, D. E.; NOORDWIJK, M. Policy analysis and environmental problems at different scales: asking the right questions. *Agriculture, Ecosystems and Environment*, 104, p. 5-18, 2004.
- VIG, N.; KRAFT, M. Environmental policy from the 1970s to the Twenty-first Century. In: _____. (Ed.). *Environmental policy: new directions for the twenty-first century*. 5. ed. Washington, DC: CQ Press, 2010, p. 1-32.