



Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas, Estratégias e Desenvolvimento

IEP816 - Gestão das Políticas Públicas
Francisco Duarte



Ementa: O curso busca refletir, de forma crítica, sobre as principais questões que permeiam as políticas de gestão pública no mundo e, mais precisamente, no Brasil. Nas duas primeiras seções, abordaremos, em perspectiva diacrônica, as transformações dos modelos organizacionais da gestão pública, avaliando, principalmente, os impactos da reforma gerencial e, como resposta a eles, a ascensão das reformas voltadas à governança pública. Na esteira desta análise, daremos atenção, sobretudo, aos usos variados do conceito de governança, elaborados tanto em uma perspectiva prescritiva-formal quanto em uma perspectiva analítica. Em seguida, na terceira seção, abordaremos a ascensão de coalizões políticas de extrema direita em diversos países e como o regresso democrático promovido por elas tem se refletido na gestão dos corpos burocráticos. Na quarta seção, refletiremos sobre o ocaso do planejamento governamental enquanto instrumento de desenvolvimento no Brasil após Constituição de 1988. Discutiremos, especialmente, o impacto do conservadorismo fiscal nas políticas de planejamento. Em seguida, na quinta seção, exporemos a relevância do orçamento público enquanto instrumento de gestão e apontaremos alguns problemas que envolvem a execução orçamentária. Especial ênfase será dada aos efeitos deletérios das regras fiscais brasileiras, excessivamente rígidas, na governança orçamentária. Na sexta seção, a partir do debate acerca da nova reforma administrativa (a PEC 32), discutiremos os problemas concernentes à gestão de pessoas e de desempenho no âmbito do Estado brasileiro. Na penúltima seção do curso, nos dedicaremos a refletir sobre as dinâmicas de inovação na gestão pública e, ao fazê-lo, demonstraremos como o debate sobre a inovações pode ser uma alternativa à visão fiscalista da gestão da mão-de-obra que está no cerne da PEC-32. Por fim, na última e oitava seção, analisaremos o processo de hipertrofia do sistema de controle, sobretudo das Instituições Superiores de Controle, como o TCU, e os seus impactos na governança pública brasileira.

Objetivos: Ao final do curso, os alunos terão uma visão panorâmica das principais questões que permeiam as políticas de gestão pública no cenário contemporâneo e estarão dotados de ferramental teórico que lhes permita escrever um trabalho acadêmico sobre uma das temáticas abordadas.

Programa e bibliografia

Aula 1: Reformas na gestão pública e seus modelos organizacionais

SECCHI, Leonardo. Modelos organizacionais e reformas da administração pública. rap — Rio de Janeiro 43(2):347-69, MAR./ABR. 2009.

CAVALCANTE, Pedro. O Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado (PDRAE) à Luz da Literatura Brasileira. In: Pedro Cavalcante; Mauro Santos. (Org.). Reformas do Estado no Brasil: Trajetórias, Inovações e Desafios. 1ed. Rio de Janeiro: Ipea, 2020, v. 1, p. 39-53.

Aula 2: A governança pública: os modelos prescritivos-formais e seus críticos

CAVALCANTE, Pedro; PIRES, Roberto. Governança Pública: das prescrições formais à construção de uma perspectiva estratégica para a ação governamental. Boletim de Análise Político-Institucional, v. 1, p. 19-15, 2018.

PAL, Leslie. The OECD and Global Public Management Reform. 21st World Congress of the International Political Science Association, Santiago, Chile, July 12-16 2009. Disponível em: <<https://hrcak.srce.hr/file/200583>>. Acesso em: 20-02-2023.

JESSOP, Bob. Metagovernance. In: Bevir, Mark (ed.) Handbook of Governance, London: SAGE, 106-123, 2011. Disponível em: < <https://bit.ly/3ZO7bNQ> >. Acesso em: 20-03-2023.

Aula 3: Retrocesso democrático e desmonte da burocracia

BAUER, Michael W. and BECKER, Stefan. Democratic Backsliding, Populism, and Public Administration. Perspectives on Public Management and Governance, 2020, 19–31.

SÁ e SILVA, Michelle M. de. Policy dismantling by capacity manipulation in a context of democratic backsliding: The bureaucracy in disarray in Bolsonaro's Brazil. International Review of Public Policy 4:3 | 2022. Disponível em: < <https://journals.openedition.org/irpp/3001> >. Acesso em: 07-04-2023.

Aula 4: O ocaso do planejamento governamental no Brasil

CARNEIRO, Ricardo. O PLANEJAMENTO NA ESFERA PÚBLICA REVISITADO: LIÇÕES, AVANÇOS E RETROCESSOS DESDE A CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 (CF/1988). Campo de públ.: con. e exp., Belo Horizonte, v. 1, n. 1, p. 30-50, jan./jul. 2022.

SILVA, Matheus A. F. ENTREVISTA: CENÁRIOS E DESAFIOS PARA O PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL José Celso Pereira Cardoso Júnior. Campo de públ.: con. e exp., Belo Horizonte, v. 1, n.1, p. 18-28, jan./jul. 2022.

Leitura complementar:

REZENDE, Fernando. Planejamento no Brasil: auge, declínio e caminhos para a reconstrução. In: A reinvenção do planejamento governamental no Brasil / organizador: José Celso Cardoso Jr. – Brasília: Ipea, 2011. v.4 (517 p.). Cap. 2.

Aula 5: Orçamento Público e Regras Fiscais: A desorganização da governança orçamentária no Brasil recente

SANTOS, Flavio Rosendo dos. O orçamento-programa e a execução das políticas públicas. Rev. Serv. Público Brasília 68 (1) 191-212 jan/mar 2017.

MORETTI, Bruno; FUNCIA, Francisco R. e OCKÉ-REIS, Carlos Octávio. Austeridade Fiscal e Captura do Orçamento Público no Brasil. Caderno da Reforma Administrativa. FONACAT, 2021.

Leitura complementar:

DWECK, Esther. OS CONSTRANGIMENTOS FISCAIS NA GESTÃO DO ORÇAMENTO. Governança orçamentária no Brasil / Organizadores: Leandro Freitas Couto e Júlia Marinho Rodrigues – Rio de Janeiro: IPEA; Brasília: CEPAL, 2022.

Aula 6: Outra reforma administrativa? Há mesmo um inchaço na máquina pública? Como tornar o Estado mais eficiente?

CARDOSO JR., J. C. e PIRES, R. R. Gestão de Pessoas e Avaliação de Desempenho no Setor Público Brasileiro: crítica à proposta fiscal-gerencialista da reforma administrativa e diretrizes para um modelo de Estado orientado à reflexividade, inovação e efetividade. Brasília: Cadernos da Reforma Administrativa, Fonacate, n. 7, 2020.

OREIRO, JOSÉ LUIS e FERREIRA-FILHO, HELDER L. A PEC 32 da Reforma Administrativa: Uma análise crítica. Revista de Economia Política, vol. 41, nº 3, pp. 487-506, julho-setembro/2021.

Aula 7: Inovação no setor público:



Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas, Estratégias e Desenvolvimento

**IEP816 - Gestão das Políticas Públicas
Francisco Duarte**



KATTEL, RAINER. DYNAMIC CAPABILITIES OF THE PUBLIC SECTOR: TOWARDS A NEW SYNTHESIS. Discussion paper / Institute for Applied Economic Research. Brasília: Rio de Janeiro: Ipea, 1990.

BRANDÃO, Soraya Monteiro BRUNO-FARIA, Maria de Fátima. BARREIRAS À INOVAÇÃO EM GESTÃO EM ORGANIZAÇÕES PÚBLICAS

DO GOVERNO FEDERAL BRASILEIRO: análise da percepção de dirigentes. In: Inovação no setor público: teoria, tendências e casos no Brasil / organizadores: Pedro Cavalcante ... [et al.]. – Brasília: Enap: Ipea, 2017.

Leitura complementar:

TONURIST, PIET; KATTEL, RAINER; LEMBER, VEIKO. DESCOBRINDO LABORATÓRIOS DE INOVAÇÃO NO SETOR PÚBLICO. Inovação no setor público: teoria, tendências e casos no Brasil / organizadores: Pedro Cavalcante ... [et al.]. – Brasília: Enap: Ipea, 2017. 266 p.

Aula 8: A hipertrofia do sistema de controle e seus efeitos na governança pública

NOGUEIRA, RONALDO ALVES e GAETANI, FRANCISCO. A QUESTÃO DO CONTROLE NO DEBATE DE GOVERNANÇA PÚBLICA. Boletim de Análise Político-Institucional, v. 1, p. 91-100, 2018.

MEDEIROS, BERNARDO A. A “explosão de auditoria” e o Tribunal de Contas da União. Desenvolvimento em Debate. v.9, n.3, set-dez. 2021 p.11-45.

Leitura complementar

LOUREIRO, MARIA R.; TEIXEIRA, MARCO A. C.; MORAES, Tiago C. Democratização e reforma do Estado: O desenvolvimento institucional dos tribunais de contas no Brasil recente. Revista de Administração Pública, Rio de Janeiro, v. 43, n. 4, p. 739-772, 2009.